**Вопрос:** Вправе ли комиссия по осуществлению закупок с 01.01.2014 проверять участника закупки на соответствие требованию об отсутствии судимости ([п. 7 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533EH) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")? Если вправе, то каким образом такая проверка может быть осуществлена, учитывая, что представление персональных данных, связанных с наличием (отсутствием) судимости, осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных?

**Ответ:** Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять участника закупки на соответствие требованию об отсутствии судимости ([ч. 8 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22E5338H) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ)). Законодательно установленный механизм реализации права проведения проверки участника закупки отсутствует. Законодателем предусмотрено субъективное право, а не обязанность комиссии запрашивать такие сведения. Однако в документации о закупке заказчик вправе установить требование о декларировании участником закупки факта отсутствия у него судимости.

**Обоснование:** На основании [п. 7 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533EH) Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята).

Согласно [ч. 8 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22E5338H) Закона N 44-ФЗ комиссия вправе проверять соответствие участника размещения заказа установленным требованиям, в том числе в части [п. 7 ч. 1. ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533EH) Закона N 44-ФЗ. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством РФ в соответствии с [ч. 2 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F5338H) Закона N 44-ФЗ.

Однако данная [норма](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22E5338H) представляется практически нереализуемой. Для [ее](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22E5338H) реализации необходимы сведения о персональном составе организации:

- руководителе;

- всех членах коллегиального исполнительного органа;

- главном бухгалтере.

Сведениями о судимости обладает федеральное казенное учреждение "Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел РФ".

В соответствии с [п. 2.1](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA5609D780A6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C1285338H) Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденного Приказом МВД России от 07.11.2011 N 1121, такие сведения выдаются в том числе по заявлению государственных или муниципальных органов, имеющих право на обработку персональных данных о судимости в пределах полномочий, предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо в силу наделения их заявителями в порядке, установленном законодательством РФ, такими полномочиями выступать от их имени при взаимодействии с другими органами исполнительной власти при предоставлении государственных услуг.

В связи с этим представляется, что комиссия конкретного заказчика не является лицом, которое вправе получить такую справку.

Пока механизм реализации таких запросов отсутствует, законодателем предусмотрено субъективное право комиссии, а не обязанность запрашивать такие сведения.

Однако в документации о закупке заказчик вправе установить требование о наличии в заявке участника закупки графы, где необходимо поставить отметку об отсутствии у такого участника закупки судимости в соответствии с [п. 7 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533EH) Закона N 44-ФЗ.

Основанием этого права служит:

в электронном аукционе:

[ч. 3 ст. 64](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C9285339H) Закона N 44-ФЗ - документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C2285339H) и [2 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F5338H) (при наличии таких требований) Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 66](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C92E5334H) Закона N 44-ФЗ в составе второй части заявки на электронный аукцион представляется декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [п. п. 3](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C2285334H) - [8 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533FH) Закона N 44-ФЗ, то есть в том числе сведения об отсутствии судимости;

в конкурсе:

[пп. "г" п. 1 ч. 2 ст. 51](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C728533EH) Закона N 44-ФЗ устанавливает, что в состав заявки на участие в открытом конкурсе также включается декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [п. п. 3](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C2285334H) - [8 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533FH) Закона N 44-ФЗ;

в запросе предложений:

[п. 3 ч. 6 ст. 83](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5168C02A5338H) Закона N 44-ФЗ устанавливает требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений, и инструкцию по их заполнению;

в запросе котировок:

[п. 2 ч. 1 ст. 73](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C822533CH) Закона N 44-ФЗ предусматривает установление заказчиком формы заявки на участие в запросе котировок.

На сегодняшний день это единственная предусмотренная законом возможность установить соответствие участника закупки требованиям [п. 7 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=E89E9FF53E81D6EDECE047C2134314183EA56D9E7C0C6F75E826E1D0D4C9F0C9E05D531C5169C22F533EH) Закона N 44-ФЗ.

С.В.Матковский

Консультационно-аналитический центр

по бухгалтерскому учету

и налогообложению

12.12.2013